

Synthèse des approches Homeland Defense dans les Pays Nordiques

L'approche Homeland Defense dans les pays nordiques, Finlande, Norvège, Suède, doit être comprise dans l'optique de facteurs qui caractérisent ces pays : une densité de population faible par rapport à la superficie, mais des frontières, en particulier maritimes, très longues ; leur appartenance géographique à l'Europe ; leur appartenance à l'alliance atlantique, ou pas ; leur adhésion à l'Union Européenne, ou pas ; l'héritage de la guerre froide et de la proximité du grand voisin russe.

En effet, bien qu'eux-mêmes n'aient pas été victimes d'attentats sur leur territoire, les événements du 11 septembre 2001, et plus récemment ceux de Madrid, leur ont fait prendre conscience que leur appartenance au monde occidental les mettait finalement dans la même position de fragilité que les autres pays. En particulier, leur participation, ou leur support politique, aux opérations d'Afghanistan et d'Irak les a rendu fragiles de ce point de vue, la Norvège ayant découvert récemment que le « leader » Ayman al-Zawahiri d'al-Qaeda avait placé ses ambassades et intérêts à l'étranger sur la liste des cibles des fondamentalistes.

Les pays nordiques inclus dans leur stratégie de défense le concept de « *total defense* », ce qui implique que la défense du territoire est sous la responsabilité et la coordination du Ministère de l'Intérieur, chaque ministère ayant la responsabilité de la mise en œuvre dans son domaine de compétence.

Si la conscription est de mise pour leurs forces armées, l'histoire leur a fait créer des « *Home Guard* », basées en majorité sur le volontariat, dont l'organisation varie en fonction du pays, mais dont l'implantation dans le tissu local, en particulier à cause du nombre limité en ressources humaines, est une constante que l'on retrouve partout.

La Finlande, dont le Ministère de la Défense ne compte que 18450 personnels civils et militaires d'active, n'a pas de « *home guard* » à proprement parler, mais une « *Frontier Guard* », responsable de la sécurité intérieure, et subordonnée au ministère de l'intérieur. Sa mission est de garder les frontières terrestres et les eaux territoriales, d'assurer le contrôle des passeports aux points-frontières terrestres, ports et aéroports, de mener des opérations de sauvetage, spécialement sauvetage en mer. Son organisation comporte quatre districts terrestres et trois districts côtiers, plus une escadrille de patrouille aérienne. Ses effectifs sont de 3100 personnels en temps de paix, pouvant monter jusqu'à 22000 en temps de crise ou de guerre. La « *Frontier Guard* » peut être mobilisée séparément des forces de la défense. En cas de besoin, mais sur décret, elle peut être incorporée aux forces de la défense.

La Norvège, pays de 4,7 millions d'habitants, membre de l'OTAN qui s'est positionnée en faveur des opérations en Irak, a démarré sa transformation en 2002 en pratiquant une réduction de format pour arriver à des forces armées de 26000 hommes et 219000 réservistes. Elle veut se faire reconnaître comme un spécialiste du déminage et des Forces spéciales opérant dans l'environnement « hiver ». Au niveau de la sécurité du territoire, deux ministères sont particulièrement concernés, le Ministère de la Justice qui a sous sa coupe la Direction de la Protection Civile et de la Planification d'Urgence, et le Ministère de la Défense, qui a la « *Home Guard* » ainsi qu'un département des Opérations et des Plans d'Urgence dont la responsabilité couvre la gestion des plans d'urgence et la liaison avec la défense civile.

La « *Home Guard* » couvre les trois domaines terre, air, mer. Son commandant répond au chef d'Etat-Major. Elle comprend aujourd'hui 18 districts, et ses effectifs peuvent monter jusqu'à 83000 personnels, 700 étant des personnels d'active. Un plan a récemment été proposé au ministre de la défense pour ramener les effectifs à 50000 personnels maximum et 12 districts. 87% des effectifs sont dévolus aux forces terrestres. Les volontaires sont astreints à deux semaines d'activité par an, ils conservent leur équipement et leur arme à leur domicile. En temps de paix leur mission est de fournir

l'assistance d'urgence aux victimes d'inondations, de feux, d'avalanches, etc. Des documents officiels disent qu'en temps de paix ses missions et rôles sont comparables à ceux de la Garde Nationale américaine. Il faut noter que la HG norvégienne est jumelée avec la NG du Minnesota, et chaque année a lieu des échanges d'une dizaine de personnels pour des stages d'entraînement en conditions hivernales. En temps de crise, et notamment depuis le 11/09/01, leur mission est de protéger les édifices du gouvernement, des systèmes de transmission et d'émission pour la télévision et la radio, les terrains d'aviation civils, les centrales électriques, etc. La partie air porte le même uniforme que les militaires d'active, elle a pour mission les opérations de sauvetage, et utilise des hélicoptères. La partie navale travaille en étroite liaison avec la marine. Elle en ferait d'ailleurs partie intégrante en cas de guerre. Pour les missions de protection des eaux territoriales et d'inspection des navires, la HG et la marine ont mis en place des petites équipes sur patrouilleurs rapides.

La Suède a plusieurs organisations qui s'occupent de la sécurité du territoire et de la protection civile. A côté du Ministère de la Défense, on trouve l'Agence Suédoise pour la Planification des Urgences Civiles qui a notamment la responsabilité de la préparation civile de défense, ainsi que l'Agence Suédoise des Services de Sauvetage qui doit fournir les moyens des services de sauvetage et de la protection de la population. Il faut noter que la Suède possède des abris pour environ 7 millions de personnes. En cas de besoin, les 2 millions de la population qui ne pourraient trouver refuge dans ces abris seraient évacués. Il existe aussi un « Home Protection Service » qui est sous la responsabilité des municipalités et qui a un rôle d'information de la population et de guide d'évacuation. La Suède s'est dotée d'une « *Home Guard* » et d'une « *Coast Guard* ». La « Home Guard » est formée de 73000 volontaires qui peuvent être appelés en très peu de temps et qui gardent leur équipement et leur arme à leur domicile. Sa mission est d'assurer la garde des frontières, des ports, aéroports et terrains d'aviation, les dépôts, etc., jusqu'à relève par les unités de l'armée. La « *Coast Guard* » compte 600 personnels et est organisée en 4 centres opérationnels régionaux, 25 stations côtières et une station côtière air (environ 30 personnels, dont 12 pilotes et 12 opérateurs systèmes et 3 avions CESSNA).

Il est à noter que la Suède et la Finlande ne font pas état de coopération en terme de surveillance maritime.